

ПРИНЯТО
на заседании Совета ФКПОУ
«КМКИС» Минтруда России
Протокол № 1 от 04.10.2018 г.

УТВЕРЖДЕНО
приказом
директора ФКПОУ «КМКИС»
Минтруда России
№ 33 от «04» октября 2018 г.



М. П.

ПОЛОЖЕНИЕ
о внутреннем обеспечении соблюдения антимонопольного
законодательства ФКПОУ «КМКИС» Минтруда России

1. Настоящее Положение разработано во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы.

Для целей обеспечения исполнения антимонопольного законодательства используются следующие термины:

- «Антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.
- «Антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;
- «Нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или

организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации;

- «Риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции, а также применения мер ответственности в связи с наступлением таких событий;

2. Целями внутреннего обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства являются:

обеспечение соответствия деятельности ФКПОУ «КМКИС» Минтруда России (далее – Учреждение) требованиям антимонопольного законодательства, а также профилактика, предупреждение, выявление и пресечение нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения;

установление единых правил и требований к формированию у работников и руководителей Учреждения единообразного понимания внутреннего обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства.

3. Задачи внутреннего обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства направлены:

на выявление и управление рисками в области обеспечения соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;

на создание механизмов контроля, обеспечивающих соответствие деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства; на внедрение механизмов реализации внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства;

на регламентацию процедур внутреннего обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства;

на обучение работников и руководителей Учреждения в целях соответствия их деятельности требованиям антимонопольного законодательства;

на осуществление контроля за функционированием и совершенствованием обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства.

4. При осуществлении внутреннего обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства Учреждение руководствуется следующими принципами:

принцип законности в части соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного законодательства;

принцип регулярной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

принцип должной осмотрительности в части проверки контрагентов на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

принцип информационной открытости действующей в Учреждении системы обеспечения антимонопольного законодательства;

периодической аттестации работников и руководителей Учреждения на знание антимонопольного законодательства;

принцип мониторинга эффективности функционирования внутреннего обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства и осуществления контроля за устранением выявленных нарушений антимонопольного законодательства;

принцип ответственности и неотвратимости наказания в части привлечения к ответственности виновных лиц за несоблюдение антимонопольного законодательства в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

принцип непрерывности функционирования внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства в целях своевременного выявления признаков нарушения и пресечения нарушения антимонопольного законодательства, а также в целях предупреждения их появления;

принцип совершенствования в части улучшения внутреннего обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства и других сфер деятельности Учреждения, в отношении которых осуществляется контроль.

5. Область применения внутреннего обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства – деятельность Учреждения в сфере антимонопольного законодательства.

6. Общий контроль организации работ по обеспечению соблюдения антимонопольного законодательства Учреждением возлагается на директора Учреждения с наделением его следующими полномочиями:

а) введение в действие акта о внутреннем обеспечении исполнения антимонопольного законодательства, внесение изменений в него, а также иных локальных документов Учреждения, регламентирующих обеспечение соблюдения антимонопольного законодательства;

б) установление ответственности должностных лиц и иных работников Учреждения за нарушение требований антимонопольного законодательства;

в) рассмотрение материалов, отчетов и результатов периодических оценок эффективности обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства и принятие мер, направленных на устранение выявленных недостатков;

г) осуществление контроля за устранением выявленных недостатков обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства;

д) иные функции, связанные с обеспечением соблюдения сводного законодательства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Координация деятельности по организации обеспечения в Учреждении соблюдения антимонопольного законодательства возлагается на Уполномоченное подразделение (должностное лицо).

К компетенции Уполномоченного подразделения (должностного лица) относятся следующие функции:

а) организация разработки и представления на утверждение директору Учреждения акта об обеспечении исполнения антимонопольного законодательства (представление предложений по внесению изменений в указанный акт), а также локальных документов Учреждения, регламентирующих процедуры направленные на обеспечение соблюдения антимонопольного законодательства;

б) выявление регулируемых рисков, учет обстоятельств, связанных с регулируемыми рисками, определение вероятности их возникновения;

в) выявление конфликта интересов в деятельности работников и самостоятельных структурных подразделений Учреждения, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование и организация обучения должностных лиц и иных работников Учреждения по вопросам, связанным с обеспечением соблюдения антимонопольного законодательства;

д) взаимодействие со структурными подразделениями Учреждения по вопросам, связанным с обеспечением соблюдения антимонопольного законодательства;

е) организация внутренних расследований, связанных с обеспечением исполнения антимонопольного законодательства, и участие в них;

ж) взаимодействие с учредителем Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в сфере обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства и организация содействия по вопросам, связанным с выявленными нарушениями, проводимыми проверками и привлечения виновных лиц к ответственности;

з) информирование директора Учреждения о локальных документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и акту об обеспечении соблюдения антимонопольного законодательства;

и) иные функции, связанные с осуществлением обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства в соответствии с локальными нормативными правовыми актами Учреждения.

За реализацию системы обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства несут ответственность самостоятельные структурные подразделения (в лице их руководителей) и работники Учреждения, в чьи должностные обязанности входит непосредственное осуществление отдельных функций, соответственно, в сферах антимонопольного законодательства, законодательства, регулирующего закупочную деятельность.

Взаимодействие структурных подразделений и работников Учреждения осуществляется с соблюдением требований законодательства, локальных нормативных правовых актов, посредством внутренней телефонной связи, электронной почты, по согласованию с непосредственными руководителями.

Закрепление обязанностей работников Учреждения, координирующих и контролирующих деятельность по соблюдению антимонопольного законодательства, осуществляется путём внесения в их должностные инструкции соответствующих изменений и дополнений.

7. Выявление и оценка регулируемых рисков в сфере обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства осуществляется в Учреждении в соответствии с методикой.

При выявлении отдельных рисков Учреждением проводится их оценка с учетом следующих показателей:

- 1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Учреждения по развитию конкуренции;
- 2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства
- 3) возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства;
- 4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде дисквалификации.

В качестве матрицы рисков используется следующая формула:

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Учреждения по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный	Возможность выдачи предупреждения
Существенный	Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Возможность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

На основе анализа, проведенного Учреждением нарушения антимонопольного законодательства, Уполномоченным подразделением (должностным лицом) составляются карты рисков.

В карты рисков включаются:

- выявленные риски (их описание), структурированные по уровню и направлениям деятельности;
- описание причин возникновения рисков;
- описание условий возникновения рисков;
- мероприятия по минимизации и устранению рисков;
- наличие (отсутствие) остаточных рисков;
- вероятность повторного возникновения рисков.

8. В Учреждении реализуются процедуры и мероприятия по обеспечению соблюдения антимонопольного законодательства с соблюдением требований, установленных законодательством и локальными актами. Процедуры внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства предусматривают проведение внутренней правовой экспертизы решений руководителей Учреждения на предмет нарушения ими требований антимонопольного законодательства.

9. Информация об обеспечении соблюдения антимонопольного законодательства предоставляется работникам и руководителям Учреждения путем представления докладов и сообщений. Приказы и иные локальные нормативные правовые акты Учреждения, инструктивные письма и иные директивные материалы Минтруда России по вопросам обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства в необходимых случаях доводятся до работников и руководителей Учреждения под роспись.

10. Учреждение несёт ответственность за несоблюдение его работниками и руководителями требований антимонопольного законодательства. Лица, виновные в нарушении требований по обеспечению соблюдения антимонопольного законодательства, привлекаются в установленном порядке к дисциплинарной ответственности.

11. Предложения о внесении изменений в настоящее Положение и иные локальные нормативные правовые акты Учреждения по вопросам обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства с проектами соответствующих документов вносятся директору только Уполномоченным подразделением (должностным лицом). С мотивированной инициативой о внесении таких изменений могут выступать самостоятельные структурные подразделения Учреждения. Основанием для безусловного внесения таких изменений являются указания Минтруда России, а также контролирующих органов.

Заместитель директора
по административно-правовой работе

02.10.2018



Е.Н. Воронов